

Uchwała Nr 89/2006
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach
z dnia 4 grudnia 2006 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Powiatu w Pińczowie na 2007 rok wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodniczący: Stanisław Banasik
Członkowie: Ireneusz Piasecki
Janina Kopczyńska

po rozpoznaniu w dniu 4 grudnia 2006 r. projektu budżetu Powiatu w Pińczowie na 2007 r. wraz z objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego przedłożonego przez Zarząd Powiatu na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) postanawia:

zaopiniować pozytywnie przedłożony "Projekt budżetu Powiatu w Pińczowie na 2007 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami"

Uzasadnienie

Niniejszą uchwałą objęty został "Projekt budżetu Powiatu w Pińczowie na 2007 r. wraz z objaśnieniami oraz informacją o stanie mienia komunalnego", który zgodnie z art. 181 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U.Nr 249poz.2104) został przedstawiony Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach.

Analiza przedmiotowego projektu wraz z załączonymi do niego objaśnieniami i informacją o stanie mienia komunalnego dotyczyła zgodności tego projektu z obowiązującymi przepisami prawa w zakresie odnoszącym się do opracowywania projektu budżetu powiatu, a także do zgodności tego projektu z obowiązującymi zasadami budżetowymi.

W wyniku przeprowadzonej analizy Skład Orzekający stwierdził co następuje:

I. Przedmiotowy projekt odpowiada wymogom o charakterze formalno-prawnym wynikającym z obowiązujących przepisów prawa tj.:

- opracowany został przez organ, o którym mowa w art. 179 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych i art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1592 z późn. zm.),

- posiada formę uchwały i obejmuje rok kalendarzowy zgodnie z art. 165 ustawy o finansach publicznych i art. 51 ust. 3 ustawy o samorządzie powiatowym,

- do projektu budżetu załączono objaśnienia, a ponadto przedłożona została informacja o stanie mienia komunalnego co wypełnia dyspozycję art. 180 ustawy o finansach publicznych,

II. Zgodnie z art. 165 ustawy o finansach publicznych przedłożony projekt budżetu stanowi roczny plan dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów zawiera także plany przychodów i wydatków zakładów budżetowych, gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych i funduszy celowych oraz dochodów własnych jednostek budżetowych.

III. **Dochody budżetowe** zaplanowane w budżecie Powiatu w Pińczowie na 2007 r. stanowią kwotę 28.192.753,00 zł.

Dochody budżetowe ustalone zostały wg działów, rozdziałów i paragrafów klasyfikacji budżetowej.

Zaplanowane dochody obejmują źródła dochodów własnych powiatu, o których mowa w art. 5 ustawy z dnia 29 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz.U. Nr 203 poz. 1966).

Wydatki budżetowe zaplanowane w budżecie Powiatu na 2007 r. stanowią kwotę 31.605.028,00 zł i zostały określone w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji wydatków z wyodrębnieniem wydatków bieżących w tym : wynagrodzeń i pochodnych od wynagrodzeń, dotacji, wydatków na obsługę długu, wydatki przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, zgodnie z zawartą umową, z tytułu poręczeń i gwarancji z wyodrębnieniem wydatków majątkowych.

Przeznaczenie planowanych wydatków budżetowych jest zgodne z art. 167 ust. 2 u.o.f.p.

Ujęcie w projekcie uchwały budżetowej dochodów i wydatków budżetowych w powyższej szczególności oraz uwzględnienie powyższych wyodrębnień w ramach planowanych wydatków spełnia wymogi wynikające z art. 184 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych.

Deficyt budżetu, o którym mowa w art. 168 ust.1 ustawy o finansach publicznych wynosi 3.412.275,00 zł i zostanie pokryty z przychodów pochodzących z kredytów.

Źródło pokrycia deficytu budżetowego jest zgodne z art. 168 ust. 2 pkt wyżej cyt. ustawy.

Zaplanowane przychody budżetowe stanowią kwotę 5.524.273,00 zł, w tym są to planowane kredyty bankowe.

Zaplanowane rozchody budżetowe stanowią kwotę 2.111.998,00 zł i są przeznaczone na spłatę zaciągniętych kredytów.

Budżet powiatu na 2007 rok zaplanowano z zachowaniem zasady równowagi finansowej, o czym świadczy zrównoważenie strony dochodowo-wydatkowej budżetu planowanymi przychodami z zaciąganych kredytów.

Ujęte w projekcie budżetu dochody i wydatki budżetowe zgodne są pod względem rachunkowym oraz z obowiązującą klasyfikacją budżetową.

IV. Przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- Zgodnie z art. 166 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określa limit wydatków inwestycyjnych na okres roku budżetowego i limity wydatków na wieloletnie programy inwestycyjne (zał. Nr 3 i 3a do projektu uchwały budżetowej). Kwota wydatków inwestycyjnych określona w zał. 3 i 3a przewidzianych do realizacji w roku budżetowym 2007 odpowiada kwocie wydatków majątkowych określonych w §2 uchwały budżetowej i w zał. nr 2 do tejże uchwały.

- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 7 i 8 ustawy o finansach publicznych określony został plan przychodów i wydatków rachunków dochodów własnych jednostek budżetowych, gospodarstw pomocniczych oraz plan przychodów i wydatków funduszy celowych jakimi są Powiatowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Powiatowy Fundusz Gospodarki Zasobem Geodezyjnym i Kartograficznym.

- Zgodnie z art. 184 ustawy o finansach publicznych określone zostały dochody (dotacje celowe) i wydatki na finansowanie zadań z zakresu administracji rządowej i innych zadań zleconych ustawami oraz dochody i wydatki na zadania realizowane na podstawie umów lub porozumień z organami administracji rządowej (załącznik Nr 1 i 2 projektu budżetu).

- Zgodnie z dyspozycją art. 173 ustawy o finansach publicznych utworzono rezerwę celową.

- Zgodnie z art. 184 ust. 1 pkt 14 ustawy o finansach publicznych określona została kwota dotacji podmiotowych udzielonych z budżetu Powiatu w 2007 r.

Ponadto przedłożony projekt uchwały budżetowej :

- zgodnie z art. 184 zawiera upoważnienie dla Zarządu do spłat zobowiązań w celu realizacji planowanych kwot rozchodów budżetu i do zaciągania długu w celu realizacji planowanych kwot przychodów budżetu,

- na podstawie art.184 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do zaciągania kredytów i pożyczek na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu w tym do zaciągania kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z funduszami z Unii Europejskiej

- na podstawie art. 188 ust. 2 pkt 2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do przekazania uprawnień do dokonywania przeniesień planowanych wydatków w ramach działów klasyfikacji budżetowej z wyłączeniem zwiększenia wynagrodzeń i wydatków majątkowych na zadania inwestycyjne wieloletnie.

- na podstawie art. 195 ust.2 ustawy o finansach publicznych zawiera upoważnienie dla Zarządu do lokowania wolnych środków budżetowych na rachunkach w innych bankach.

V. Uwzględniając planowane w budżecie Powiatu w Pińczowie wydatki na obsługę długu tego powiatu, na które składają się odsetki od zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz rozchody przeznaczone na spłatę rat kredytów i pożyczek ; a ponadto zakładając, że Zarząd zaciągnie kredyty i pożyczki na pokrycie występującego w ciągu roku deficytu budżetu do kwoty wynikającej z upoważnienia , z tytułu udzielonych poręczeń stwierdza się, że poziom obciążeń budżetu, o których mowa w art. 169 ustawy o finansach publicznych w stosunku do planowanych na rok 2007 dochodów budżetowych wyniesie 9,98% i tym samym nie przekroczy dopuszczalnego 15% poziomu w/w obciążeń budżetu.

VI. Informacja o stanie mienia komunalnego zawiera zestawienie mienia komunalnego Powiatu w Pińczowie ze wskazaniem tytułu prawnego i kwoty dochodów uzyskanych z tego mienia w roku budżetowym. Ponadto załączona została informacja o zmianach w stanie mienia komunalnego Powiatu Pińczowie od dnia złożenia poprzedniej informacji oraz inne dane i informacje o zdarzeniach mających wpływ na stan mienia komunalnego.

VII. W objaśnieniach do projektu budżetu zawarto informację o przyjętych założeniach do ustalenia strony dochodowej budżetu powiatu na 2007 r. Za podstawę ustalenia wielkości subwencji ogólnej i udziałów we wpływach stanowiących dochody budżetu państwa oraz dotacji celowych na zadania zlecone powiatowi, przyjęto dane zawarte w zawiadomieniach przekazywanych przez Ministra Finansów oraz Świętokrzyski Urząd Wojewódzki.

Reasumując powyższe ustalenia stwierdzić należy, iż przedłożony projekt budżetu Powiatu w Pińczowie na 2007 r. wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami spełnia wymogi wynikające obowiązujących przepisów prawa w szczególności wymienionych w treści niniejszej uchwały, a także wymogi obowiązujących zasad budżetowych roczności,

szczegółowości, jedności materialnej i formalnej oraz równowagi finansowej w związku z czym należało postanowić jak w sentencji.

Pouczenie

Od niniejszej opinii przysługuje Zarządowi Powiatu w Pińczowie prawo wniesienia odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.



Przewodniczący Składu
Orzekającego
CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
KIELCE
[Signature]
mgr Stanisław Banasik